

Esta e centenas de outras provas estão disponíveis
para download em
www.acheiconcursos.com.br

Confira também nossas AULAS, APOSTILAS e
SIMULADOS específicos para o
concurso público de sua preferência

Polícia Federal, Receita Federal, INSS, IBAMA, Ministérios Públicos, Tribunais de
Justiça, Saúde, Prefeituras Municipais e muitos outros concursos têm um material de
estudo já todo pronto para você aqui.

Visite-nos e coloque nosso site em seus FAVORITOS.

SENADO FEDERAL

Concurso Público – Aplicação: 3/2/2002

CARGO: **CONSULTOR LEGISLATIVO**

ÁREA 1 – ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

Nas questões de 51 a 80, marque, de acordo com o comando de cada uma delas: itens **CERTOS** na coluna C; itens **ERRADOS** na coluna E. Na Folha de Respostas, a indicação do campo **SR** servirá somente para caracterizar que o candidato desconhece a resposta correta; portanto, a sua marcação não implicará apenação ao candidato. Use a Folha de Rascunho para as devidas marcações e, posteriormente, a Folha de Respostas.

CONHECIMENTOS ESPECÍFICOS

QUESTÃO 51

A incorporação de conceitos da teoria do caos e do paradigma da complexidade tem representado uma ampliação significativa do campo de estudos organizacionais. Julgue os itens subseqüentes, relativos a essa incorporação.

- ❶ A noção de ordem e causalidade lineares permanecem centrais, embora relativizadas por variáveis com comportamento errático.
- ❷ A noção de complexidade está associada à incerteza, pluralidade e ambigüidade em relação a fatores ambientais e *stakeholders*.
- ❸ A noção de *autopoiese* implica em padrão de auto-reprodução organizacional na qual o ambiente passa a ser considerado parte da organização, e não esta parte do ambiente.
- ❹ A incorporação dos princípios da teoria do caos reforça os princípios da entropia negativa e da variedade de requisito, pois considera que as organizações são sistemas desordenados por natureza.
- ❺ O conceito de atratores não é útil ao mapeamento do ambiente organizacional porque não permite a identificação de padrões de evolução/transformação mais voltados à ruptura ou ao reforço do *status quo*.

QUESTÃO 52

Julgue os itens seguintes, a respeito de abordagens contemporâneas referentes à transformação organizacional.

- ❶ Os modismos gerenciais são freqüentemente relacionados à categoria conceitual do isomorfismo.
- ❷ A noção de aprendizado de circuito duplo implica em aprender a aprender.
- ❸ A limitação da aplicação da abordagem *balance scorecard* em organizações públicas ocorre, principalmente, pelo fato de que esta baseia-se, originalmente, em uma cadeia de agregação de valor cujo resultado final é a satisfação do consumidor.
- ❹ A ampliação do leque de *stakeholders* primários e mesmo a incorporação de *stakeholders* secundários a arranjos de governança corporativa de organizações públicas vai de encontro à proposta da denominada teoria dos *stakeholders*.
- ❺ As escolas e as abordagens organizacionais denominadas pós-modernas seguem orientações epistemológicas na linha do denominado humanismo radical e da subjetividade.

QUESTÃO 53

O neo-institucionalismo econômico (NIE) forma um complexo conjunto de abordagens e teorias e busca servir de ferramenta de análise de transações, desempenho econômico e lógico das organizações, bem como de análise de elementos do ambiente institucional e mudança institucional, espalhando-se e focando em muitos campos temáticos e metodológicos. Com relação ao NIE, julgue os itens que se seguem.

- ❶ A maioria das abordagens pressupõe que o comportamento humano é fundamentalmente racional, buscando maximizar uma utilidade e que organizações são estabelecidas como domínios racionais, porque buscam eficiência e resultados preestabelecidos.
- ❷ No domínio da ciência política, as aplicações de modelos e abordagens de *public choice* sugerem que as escolhas públicas não podem ser otimizadas, uma vez que as instituições que as processam interferem na sua racionalidade.
- ❸ Segundo a teoria da agência, as transações sociais entre atores nas esferas tradicionais do estado e do mercado não podem ser enfocadas a partir de uma relação do tipo contratado — agente — e contratante — principal.
- ❹ Segundo a formulação original da teoria da firma, seleção adversa e risco moral são condições que favorecem a incidência de custos de transação.
- ❺ Em geral, as abordagens no âmbito do NIE tendem a conferir à burocracia governamental um caráter estruturalmente ineficiente e sujeito à captura por interesses, inclusive próprios.

QUESTÃO 54

A sociologia das organizações é tributária de uma marcante influência de Max Weber. Entre uma diversidade de leituras e abordagens, há aquelas que originalmente tratavam da identificação de disfuncionalidades burocráticas ou buropatologias. Julgue os itens abaixo, relativos aos principais autores relacionados a essas abordagens.

- ❶ Merton explora, na morfologia burocrática típica, uma tendência ao deslocamento de objetivos em direção a regras, normas e interesses próprios.
- ❷ Von Mises explora o caráter antiinovador, reforçador do *status quo*, da estrutura burocrática.
- ❸ Selznick denuncia o paradoxo da organização burocrática, ou as influências da organização informal em torno de seus objetivos próprios.
- ❹ Crozier aborda o círculo vicioso da burocracia, sua incapacidade estrutural em autocorrigir-se de forma sistêmica, ancorando-se em estratégias conservadoras e formalistas de autoproteção.
- ❺ Michels identifica uma tendência à oligarquização segregatória do poder intraburocrático.

QUESTÃO 55

O *new public management* (NPM) é um conjunto de argumentos e filosofias administrativas aceitas em determinados contextos e propostas como novo paradigma de gestão pública a partir da emergência dos temas crise e reforma do Estado, nos anos 80. Julgue os itens a seguir, referentes ao NPM.

- ❶ Globalização, revitalização da sociedade civil, reestruturação produtiva e emergência da sociedade da informação e do conhecimento são fatores histórico-contextuais que estão na base da emergência do NPM.
- ❷ O foco da transformação organizacional é a esfera federal, incluindo-se os poderes legislativo e judiciário.
- ❸ Os fundamentos teórico-conceituais predominantes no NPM são aqueles no âmbito do neo-institucionalismo econômico e de abordagens e instrumentos contemporâneos de gestão.
- ❹ O principal e mais recente argumento do NPM é o gerencialismo, que propõe a aplicação de modelos de gestão empresarial à administração pública.
- ❺ A noção de empreendedorismo público denota uma postura estratégica proativa de organizações públicas e do próprio Estado como um empreendedor seletivo.

QUESTÃO 56

Os princípios de gestão mais comumente consagrados nas principais abordagens do NPM incluem

- ❶ foco na competência essencial do Estado a partir do revigoramento das funções de formulação de políticas, regulação e outras funções típicas de Estado.
- ❷ preferência a alternativas externas na execução de serviços, tais como privatização, terceirização, parcerias governo-sociedade civil, voluntarismo, devolução, desconcentração e descentralização para outras esferas de governo.
- ❸ padronização interna, simplificação organizacional, clarificação de papéis e missões e fortalecimento dos instrumentos tradicionais de avaliação e controle do desempenho.
- ❹ fortalecimento interno e externo da imagem do usuário de bens e serviços públicos como cliente, mediante alternativas de escolhas, pesquisas de preferências e atitudes, treinamento de atendimento e formas de avaliação da qualidade.
- ❺ aplicação de instrumentos e abordagens de otimização organizacional, tais como desenvolvimento de líderes e equipes, gestão participativa, círculos de controle de qualidade, programas de desenvolvimento gerencial etc.

QUESTÃO 57

Quanto às experiências paradigmáticas do NPM, julgue os itens a seguir.

- ❶ O programa *next steps* constituiu a essência da fase gerencialista britânica e tinha como principal objetivo estabelecer parâmetros de qualidade no atendimento ao público usuário de serviços públicos.
- ❷ O *general performance and results act* (GPRA) representa uma conquista no âmbito do *national performance review* no sentido de dotar a administração pública australiana de um sistema abrangente de avaliação institucional.
- ❸ A transparência e a democratização das relações governo-cidadão foram os principais valores subjacentes à implementação do NPM na Nova Zelândia.
- ❹ A extensiva reforma do sistema de saúde canadense constitui uma das implementações mais bem sucedidas do NPM.
- ❺ A proliferação da contratualização interna pode ser considerada um elemento inovador na linha do NPM na conservadora burocracia pública francesa.

QUESTÃO 58

O Departamento Administrativo do Serviço Público (DASP) foi criado em 1938, a partir do Conselho Federal do Serviço Público para ser o principal agente modernizador do Estado Novo. Julgue os seguintes itens, relativos à ação do DASP na era Vargas.

- ❶ Ao final do Estado Novo, o DASP sofria os efeitos perversos de sua hipertrofia e desvirtuamento de funções, passando de órgão modernizador da administração pública a braço operativo da ditadura, até mesmo com funções legislativas.
- ❷ A noção de sistema de mérito, proposto pelo DASP, apoiava-se em ingresso mediante concurso, promoção conforme o mérito e ascensão mediante carreira.
- ❸ Um dos fatores que explicam o sucesso modernizador da ação daspeana é a atenção aos aspectos informais e a importância da construção de uma cultura de profissionalismo dentro das repartições, em perfeita sintonia com as idéias administrativas emanadas principalmente a partir de Gullick e Urwick.
- ❹ As reformas daspeanas, não obstante seu efeito racionalizador, não lograram desenvolvimento econômico, político ou social, representando um caso clássico de um sistema fechado altamente insulado.
- ❺ A continuidade do DASP foi assegurada nos governos que se seguiram — Dutra e JK —, de modo a possibilitar a estruturação dos grupos executivos incumbidos de implementar o Plano de Metas.

QUESTÃO 59

Com relação ao Decreto-Lei n.º 200/1967 (DL 200), julgue os itens subseqüentes.

- ❶ Consistiu em uma estratégia *avant la lettre* de flexibilização organizacional, na medida em que promovia o crescimento e a diferenciação da administração indireta segundo requisitos diferenciados de efetividade.
- ❷ Os modelos institucionais mais comumente adotados foram as empresas públicas, as sociedades de economia mista, as autarquias, as fundações de direito privado e as associações públicas.
- ❸ Órgãos e entidades da administração indireta gozavam, sob os auspícios do DL 200, de variado grau de autonomia gerencial, podendo, em alguns casos, aprovar seus próprios planos de cargos e regras de contratação de pessoal.
- ❹ O crescimento ordenado da administração indireta e o fortalecimento das funções formuladoras e supervisoras dos níveis centrais de governo, notadamente ministérios, são conseqüências da estratégia flexibilizadora do DL 200.
- ❺ As reformas preconizadas pelo DL 200 inserem-se no movimento denominado administração para o desenvolvimento, segundo o qual os estados deveriam modernizar suas estruturas para empreender vultosos projetos desenvolvimentistas.

QUESTÃO 60

Os anos 70 do século passado representaram a atuação de um Estado investidor. Julgue os itens abaixo, a respeito das características daquele momento.

- ❶ Entre as características mais marcantes da conjuntura econômica internacional estavam, inicialmente, a alta liquidez, proveniente dos petrodólares, a baixa taxa de juros e a estabilidade das regras definidas em Bretton Woods.
- ❷ A implementação do Estado investidor dependia, em larga escala, da integração entre planejamento estatal e orçamento público, viável mediante os planos nacionais de desenvolvimento, os orçamentos plurianuais de investimento e o orçamento-programa.
- ❸ O sistema federal de planejamento possuía arquitetura descentralizada, fundamentada na autonomia dos órgãos setoriais e suas entidades vinculadas.
- ❹ São característicos daquele momento os fenômenos de captura por interesses, entre os quais os denominados anéis burocráticos ou alianças espúrias entre segmentos políticos e estratos da alta burocracia estatal.
- ❺ É característica daquele momento a incidência de insulamento burocrático, tanto das entidades executivas em relação ao Congresso Nacional, quanto de entidades da administração indireta e seus tecnocratas dirigentes em relação a suas instâncias ministeriais supervisoras.

QUESTÃO 61

No que se refere aos planos de estabilização dos anos 80 do século passado, julgue os itens que se seguem.

- ❶ À exceção do anexo II do IV Plano Nacional de Desenvolvimento, que dispunha acerca das medidas antiinflacionárias a longo prazo, os planos de estabilização visavam o controle macroeconômico a curto prazo e incluíam medidas tais como tabelamento de preços e alongamento unilateral do perfil da dívida interna.
- ❷ A tônica dos acordos com o Fundo Monetário Internacional (FMI) era o controle da arrecadação pública mediante a modernização da máquina arrecadadora federal.
- ❸ A Constituição da República de 1988 implicou praticamente no corte de subsídios creditícios, exceto aqueles geridos no âmbito da carteira de comércio exterior do Banco do Brasil.
- ❹ À estratégia de controle contábil do déficit público correspondeu um esforço de ganho de eficiência gerencial da administração pública.
- ❺ A adoção da moratória unilateral, durante a qual o governo brasileiro suspendeu os pagamentos dos juros da dívida externa, serviu para mudar qualitativamente o processo de renegociação da dívida externa, reabrindo, na década seguinte, os mercados financeiros internacionais ao Brasil.

QUESTÃO 62

A partir do final dos anos 60 do século XX, o discurso da crise do Estado entra em cena motivado por sinais de limitações, tanto da ordem democrática, no sentido de sua crescente incapacidade em fazer representar interesses cada vez mais plurais e contundentes, quanto da ordem econômica, no sentido de manter um modelo de desenvolvimento keynesiano fundamentado no endividamento sem estrangular ou afetar a competitividade das economias. A respeito da crise do Estado no Brasil, julgue os itens a seguir.

- ❶ A Constituição da República de 1988 levantou o debate acerca da ingovernabilidade, no sentido huntingtoniano do termo, na medida em que ampliava significativamente os direitos sociais, sem equacionar devidamente a relativa escassez fiscal.
- ❷ Constituem características da crise econômica do estado a perda da capacidade de investimento e a taxa negativa de poupança pública.
- ❸ Uma das facetas da crise política repousa nas características do processo legislativo, excessivamente dependente de medidas provisórias e acordos de liderança, o que minimiza o papel das comissões parlamentares na representação de interesses.
- ❹ O denominado universalismo excludente é uma característica da crise do estado social brasileiro, mais notavelmente sentida na área da saúde, que se caracteriza pela inclusão da base da pirâmide social e pela progressiva exclusão da classe média do sistema de saúde pública.
- ❺ A hipertrofia burocrática do setor produtivo estatal nos anos 70 do século passado pode ser considerada uma causa primordial da exaustão do modelo de substituições de importações.

QUESTÃO 63

As instituições políticas brasileiras conformam um modelo de federalismo, forma e sistema de governo. Com relação a esse assunto, julgue os seguintes itens.

- ❶ O equilíbrio entre recursos e competências é o nó górdio da sustentabilidade fiscal do federalismo brasileiro, na medida em que o padrão histórico de partição de competências, a partir da aglutinação predominantemente municipalista em um todo federado, discrepa do padrão de partição de recursos, a partir da esfera federal.
- ❷ A noção de presidencialismo plebiscitário aplica-se quando o presidente tende a estabelecer uma relação de clientela de massa com a população ao longo das instituições políticas.
- ❸ A noção de democracia consociativa implica na obtenção de cooperação parlamentar que não é majoritária, e cujas negociações impõem, também, a acomodação de interesses minoritários que, embora fragmentados, são institucionalmente dotados de capacidade de autorizar e obstruir.
- ❹ O fisiologismo é um grande risco do presidencialismo de coalisção, uma vez que as lealdades podem depender de favores, cargos e privilégios.
- ❺ A concepção do cargo presidencial insculpida na Constituição da República implica que seu ocupante desempenhe funções gerenciais de governo e funções de liderança política.

QUESTÃO 64

Em 1995, o governo federal lançou o Plano Diretor da Reforma do Aparelho do Estado (PD), documento que delineava uma política de gestão pública que se denominou reforma gerencial. Julgue os itens que se seguem, a propósito de seus princípios e pressupostos.

- ❶ A crise econômica é a motivação básica da reforma gerencial, na medida em que o melhor funcionamento da economia depende da otimização do Estado.
- ❷ A crise da administração burocrática é uma crise de confiança, devido à captura de interesses e ao corporativismo, e, ao mesmo tempo, uma crise de eficiência, diagnóstico este que se afina com os preceitos gerais do NPM.
- ❸ Não há crise política no sentido de ruptura institucional. O PD traça um diagnóstico crítico das instituições políticas, mas ignora aspectos críticos da cultura política.
- ❹ É nítido no PD uma visão evolucionista a partir da sucessão histórica de diferentes formas de administração pública patrimonial, burocrática e gerencial.
- ❺ A dimensão finalística do desenvolvimento é remetida ao plano plurianual, um dos principais planos correlatos.

QUESTÃO 65

Julgue os itens abaixo, relativos aos modelos e medidas preconizados a partir do PD.

- ❶ Entre as reformas constitucionais, destacam-se a quebra do regime jurídico único (RJU), a possibilidade de demissão de servidores por insuficiência de desempenho e excesso de quadros, a ampliação da autonomia de gestão de órgãos e entidades mediante contrato de gestão e a participação do usuário na administração pública no que diz respeito, inclusive, à avaliação da qualidade dos serviços públicos.
- ❷ As agências executivas constituem uma variação do modelo autárquico dotado de autonomia administrativa e financeira, diretoria colegiada e mandato de dirigentes.
- ❸ As organizações sociais e as organizações da sociedade civil de interesse público são entidades privadas parceirizadas mediante contrato de gestão e termo de parceria, respectivamente.
- ❹ Os programas de qualidade no serviço público, de gestão pública empreendedora e de desburocratização formam o principal eixo modernizador do PD.
- ❺ A noção de publicização implica transferência de ativos públicos para organizações não-governamentais sem fins lucrativos, a título de doação e subvenções para alcance de finalidades sociais.

QUESTÃO 66

Quanto às formas de exercício de funções públicas, julgue os itens que se seguem.

- ❶ Embora a formulação de políticas públicas seja uma responsabilidade indelegável do Poder Executivo, algumas funções auxiliares de representação de interesses podem ser atribuídas a outros agentes públicos ou privados.
- ❷ Em geral, atividades de polícia administrativa não são exclusivas e podem ser contratadas de terceiros.
- ❸ Autuação é ato exclusivo de servidores públicos e seus prepostos.
- ❹ Instâncias representativas, tais como conselhos, fóruns e comitês, devem ter caráter estritamente consultivo.
- ❺ A devolução é uma forma de estatização.

QUESTÃO 67

A recente privatização de empresas estatais na área de infra-estrutura, como energia e telecomunicações, bem como as recentes mudanças no marco legal de segmentos, como fármacos e planos e seguros de saúde, foram correspondidos pela criação de entes regulatórios nesses setores. A propósito da recente criação de agências reguladoras na administração pública federal, julgue os itens a seguir.

- ❶ O processo de criação das agências reguladoras é casuístico, no sentido de que inexistente um modelo autárquico específico para a atividade regulatória, levando, por outro lado, a uma profusão de pressões em torno da criação de entes dotados de diferenciado desenho institucional para múltiplas funções, sob a denominação de agências.
- ❷ O modelo regulatório federal contém uma clara identificação de funções e papéis de formulação de políticas, regulamentação e *enforcement*.
- ❸ Há um hiato entre o alto grau de flexibilidade gerencial, o que permite, por exemplo, às agências reguladoras fixar salários, e os dispositivos de *accountability*, tais como a transparência, a pluralidade e a rotatividade de mandatos dos dirigentes.
- ❹ Particularmente na área de infra-estrutura, os arranjos de governança corporativa e os mecanismos de representação de interesses, como conselhos deliberativos e câmaras técnicas, respectivamente, além do foco das estratégias organizacionais espelham, em geral, um equilíbrio face à pluralidade de *stakeholders* dos segmentos consumidores, da cadeia produtiva e de esferas e setores de governos envolvidos.
- ❺ Os mecanismos de contrato de gestão aplicáveis às agências reguladoras nos segmentos de energia e telecomunicações não comportam modelo de avaliação da regulação a partir da mensuração de seu impacto no setor.

QUESTÃO 68

Um pequeno município implementou, com a colaboração de ONGs locais, ações suplementares na área do ensino médio com recursos de um programa federal financiado por um organismo multilateral de crédito. A Secretaria Municipal de Educação passou a interagir ativamente com o órgão regional de uma entidade vinculada ao Ministério da Educação, responsável pela implementação do programa em questão.

Com relação à situação hipotética apresentada, é correto afirmar que se trata de

- ❶ descentralização, porque a ação em questão implica exercício de competência exclusiva do poder municipal.
- ❷ desconcentração, uma vez que essa ação provém do fomento de um órgão federal regional.
- ❸ cooperação, pois a ação envolve recursos externos no âmbito de projeto específico de cooperação técnica.
- ❹ descentralização, porque o referido programa federal é responsabilidade de uma entidade da administração indireta.
- ❺ descentralização, pois a ação citada implica parceria com entidades da sociedade civil.

QUESTÃO 69

As características históricas dos processos de reforma institucional na administração pública brasileira incluem o

- ❶ desenvolvimento deliberado de modelos próprios de uma sociedade prismática, a partir de suas peculiaridades.
- ❷ alto grau de insulamento tecnocrático das equipes formuladoras, seguindo-se, predominantemente, uma orientação voluntarista.
- ❸ baixo consenso social acerca das principais estratégias modernizadoras e falta de clareza de seus impactos sobre o bem-estar geral.
- ❹ gradualismo, resultando muitas vezes em excessiva lentidão.
- ❺ formalismo, não apenas a partir da discrepância entre a norma e a prática, mas a partir da pouca atenção aos aspectos culturais.

QUESTÃO 70

A propósito da gestão de aquisições no serviço público, julgue os itens subsequentes.

- ❶ O pregão eletrônico prescinde de edital convocatório.
- ❷ A licitação na modalidade de registro de preço aplica-se quando a cotação do bem ou serviço a ser adquirido revelar valor abaixo daquele constante no cadastro de registro de preços do sistema integrado de administração de serviços gerais (SIASG).
- ❸ O Comprasnet permite a realização de convites *on-line*.
- ❹ Entre as medidas de flexibilização da Lei n.º 8.666, de 1993, figura a possibilidade de empresas estatais, autarquias especiais e organizações sociais adotarem regulamentos próprios para aquisições de bens e serviços.
- ❺ A concessão de serviços públicos, realizada na modalidade de tomada de preços, requer um mínimo de quatro licitantes.

QUESTÃO 71

Julgue os itens seguintes, acerca da Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF).

- ❶ A LRF enfraquece o princípio da autonomia dos entes federativos, uma vez que impõe controles de instâncias federais sobre o orçamento de estados e municípios.
- ❷ Os limites de gastos previstos na LRF não se aplicam à contratação de terceiros.
- ❸ Os preceitos da LRF são incompatíveis com o atual estágio de desorganização das finanças estaduais.
- ❹ Os limites de gastos estabelecidos no âmbito da LRF não se aplicam ao Poder Judiciário.
- ❺ A LRF satisfaz o modelo de monitoramento da Secretaria do Tesouro Nacional para cumprimento dos acordos de renegociação das dívidas estaduais com a União.

QUESTÃO 72

Julgue os itens a seguir, referentes à ética no serviço público.

- ❶ A quarentena remunerada aplica-se a ocupantes de cargos de natureza especial e aos dirigentes das agências reguladoras e do Banco Central do Brasil.
- ❷ Um dos mecanismos de transparência consiste na obrigatoriedade da apresentação anual das declarações de imposto de renda dos ocupantes de cargos comissionados em órgãos e entidades públicas federais.
- ❸ O conceito de ética subjacente aos códigos de ética é aquele correspondente à ética da convicção ou do valor.
- ❹ O código de ética do servidor público prevê pena de demissão a bem do serviço público para os casos de favorecimento ilícito.
- ❺ O código de ética do servidor público não se aplica aos ocupantes de cargos comissionados sem vínculo.

QUESTÃO 73

Acerca das recentes mudanças no RJU dos servidores públicos, julgue os itens que se seguem.

- ❶ Resulta na implantação de regime celetista idêntico ao das empresas privadas.
- ❷ Torna obrigatória a admissão por concurso, embora a demissão prescinda de processo, ocorrendo por ato discricionário do poder contratante.
- ❸ Implica regime de previdência diferenciada, mediante diferentes tetos e limites de contribuição.
- ❹ Flexibiliza o regime jurídico, mesmo para funções tradicionalmente consideradas típicas de Estado, como fiscalização e regulação.
- ❺ A flexibilização do regime jurídico implica flexibilização da gestão de recursos humanos, promovendo maior autonomia dos órgãos para o provimento, pagamento e gestão de benefícios.

QUESTÃO 74

Parte significativa da gestão de programas federais em diversas áreas realiza-se por meio de projetos de cooperação com organismos internacionais. Julgue os itens subsequentes, a respeito desses projetos de cooperação.

- ❶ Proporcionam maior flexibilidade na gestão orçamentária, pois possibilitam remanejamentos entre diferentes linhas de aplicação e permitem o aproveitamento de créditos de um exercício para os seguintes.
- ❷ Proporcionam uma melhor gestão de resultados na medida em que as ações previstas nos documentos do projeto detalham aquelas constantes dos programas do Plano Plurianual, proporcionando, inclusive, um controle mais adequado da execução orçamentária.
- ❸ O monitoramento das ações previstas nos documentos de projeto é realizado por um comitê com representantes da Agência Brasileira de Cooperação, do órgão ou entidade signatário e do organismo internacional em questão, que aprova as liberações de recursos segundo o cronograma de andamento dos projetos.
- ❹ Proporcionam falhas significativas no controle de procedimentos de aplicação de recursos, pois esses projetos não são auditados pelos órgãos de controle interno.
- ❺ Essas iniciativas, embora proporcionem flexibilidade na implementação de programas governamentais, acabam por gerar o prolongamento da falta de quadros qualificados para atuação em segmentos específicos do setor público.

QUESTÃO 75

Motivada por uma denúncia anônima, abriu-se uma tomada de contas especial para averiguar possíveis irregularidades em uma entidade federal que implementou um programa governamental de forma conveniada com uma entidade estadual e, a partir desta, com uma rede de municípios e organizações não-governamentais. O relatório da auditoria concluiu não haver irregularidades na aplicação de recursos e haver indícios de que os impactos desejados estão sendo alcançados, porém que estes não se coadunam com as necessidades dos segmentos beneficiários.

Diante dessa situação hipotética, julgue os itens abaixo.

- ❶ É vedado o anonimato na apresentação de denúncias, exceto naquelas encaminhadas ao TCU por meio do Ministério Público.
- ❷ Para salvaguardar o princípio da interferência entre os poderes, o controle de resultados não pode se imiscuir em questões de mérito das políticas públicas.
- ❸ Um requerimento parlamentar de informações ao ministério responsável pela política pública em questão é o instrumento adequado para instruir o processo de tomada de contas especial.
- ❹ O Sistema Nacional de Controle Externo, formado pelo Tribunal de Contas da União e pelos tribunais de contas dos estados, do Distrito Federal e dos municípios, deveria ser acionado para realizar auditorias junto às demais entidades públicas e privadas executoras do programa.
- ❺ O controle externo limita-se à aplicação de recursos para o alcance dos resultados pré-determinados.

QUESTÃO 76

A implementação do governo eletrônico envolve o(a)

- ❶ implementação de centrais integradas de atendimento e relacionamento com segmentos usuários de serviços e informações públicas.
- ❷ disponibilização de informações pertinentes aos atos e fatos de determinadas organizações ou perfil de atuação de determinados setores, promovendo maior transparência, principalmente mediante *webpages* na Internet.
- ❸ aplicação maciça de tecnologia da informação, visando a otimização de processos de trabalho.
- ❹ diminuição da exclusão digital, mediante a promoção de uma cultura de utilização e popularização do acesso às tecnologias informacionais a segmentos específicos.
- ❺ incentivo à sociedade informacional, mediante maciços investimentos para o desenvolvimento do mercado de tecnologia informacional, principalmente no que diz respeito à conectividade.

QUESTÃO 77

Os anos 80 e 90 do século passado representaram o apogeu de um modelo de reforma do Estado muito influenciado pela agenda liberal do consenso de Washington. Com relação a esse assunto, julgue os itens seguintes.

- ❶ As reformas de inspiração liberal, com base na redução do Estado, principalmente como despesa, foram mais efetivas em países do terceiro mundo que naqueles países que as propuseram como ideário.
- ❷ Há um crescente reconhecimento por parte de economistas de projeção internacional e de organismos multilaterais de crédito de que os processos de ajuste impostos a países do terceiro mundo, durante as décadas de 80 e 90, foram excessivos e inadequados.
- ❸ A Área de Livre Comércio das Américas (ALCA), embora constitua um acordo puramente comercial, sinaliza a continuidade do consenso de Washington na medida que implica adesão incondicional aos princípios da Organização Mundial do Comércio.
- ❹ A adesão do Brasil à ALCA implica compromissos programáticos predominantemente de aprofundamento do ajuste fiscal, visando a geração de superávits primários e diminuição do custo Brasil.
- ❺ A consolidação da democracia, a redução da pobreza e o combate ao tráfico de drogas são itens programáticos do consenso de Washington que tiveram importância secundária frente à questão fiscal.

QUESTÃO 78

Os protestos antiglobalização ocorridos em Seattle, Quebec e Gênova, e os ataques terroristas de 11/9/2001 sinalizam mudanças no papel dos estados nacionais e, conseqüentemente, lançam novas e velhas questões acerca da reforma do Estado. As características de um possível paradigma de transformação institucional emergente, à luz desses acontecimentos, inclui o(a)

- ❶ apelo à redução de desigualdades, à eliminação da pobreza e da fome, à sustentabilidade ambiental e à promoção de direitos humanitários.
- ❷ consolidação da forma democrática como forma de resgate do debate político substantivo.
- ❸ revalorização do tema segurança, levando a um incremento das funções de vigilância, estratégia e cerceamento de direitos e liberdades individuais sob certas condições.
- ❹ consolidação de uma sociedade civil global a partir de ONGs multinacionais articuladas e enraizadas em redes regionais voltadas a questões locais e globais.
- ❺ existência de organizações supranacionais dotadas de grande poder para moderação de conflitos e intervenção em casos específicos.

QUESTÃO 79

A noção de domínio público refere-se a uma área de vida social com suas próprias regras, normas e práticas, que perpassa o Estado, o mercado e outros domínios privados. Seus valores são aqueles da cidadania, do serviço e da noção de interesse público que têm provido a sociedade civil de referências para seu efetivo funcionamento.

Daniel Drache, *The market versus the public domain: after the triumph*. Routledge, 2001 (com adaptações).

Julgue os itens que se seguem, acerca do assunto apresentado no texto acima.

- ❶ A sociedade civil compreende uma pluralidade de estruturas de socialização, associação e formas organizadas de comunicação institucionalizadas, formando uma esfera de interação social entre a economia e o Estado, composta pelas famílias, associações voluntárias, movimentos sociais e formas de comunicação pública.
- ❷ A principal conseqüência da proclamada revitalização da sociedade civil é o descolamento entre a sociedade política e o Estado.
- ❸ Ofte argumenta que as formas comunitarismo excessivo e negação das identidades comunitárias são extremos disfuncionais de exacerbação e negação da sociedade civil, respectivamente.
- ❹ Organizações não-governamentais de diversas espécies e inclinações (prestadoras de serviços ou promotoras de direitos), como as denominadas *community based organizations* (CBO), dão formato institucional à sociedade civil organizada.
- ❺ A noção de sociedade civil baseia-se em pluralidade (famílias, grupos informais e associações voluntárias, cujas pluralidade e autonomia permitem variadas formas de vida), publicidade (imbricações na cultura e na comunicação social) e privacidade (permite aos indivíduos um domínio de auto-desenvolvimento e escolha moral).

QUESTÃO 80

Julgue os itens subseqüentes, a respeito do padrão e perfil atual de gastos públicos federais.

- ❶ A fragmentação do processo orçamentário entre o orçamento fiscal, o orçamento da seguridade social e o orçamento das empresas estatais provoca ruptura entre a unidade e o controle.
- ❷ O esforço orçamentário tem sido centrado na obtenção do maior saldo primário possível, que permita fazer frente à estimativa de despesas com a amortização progressiva da dívida interna.
- ❸ O crescimento dos dispêndios nas áreas de previdência e benefícios a servidores responde pela maior parte do crescimento do gasto social federal nos anos 90 do século passado.
- ❹ O crescimento das despesas financeiras da União nos anos 90 do século passado diminuiu consideravelmente a participação do gasto social frente à despesa total.
- ❺ O gasto social em educação, tanto *per capita* quanto em valores correntes, apresentou, nos anos 90 do século passado, uma trajetória declinante, basicamente devido ao congelamento dos salários dos professores.

SENADO FEDERAL

Concurso Público – Aplicação: 10/3/2002

CARGO: **CONSULTOR LEGISLATIVO**

ÁREA 1 – ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

SEGUNDA ETAPA – PARTE II – PROVA DISCURSIVA

Nos textos a seguir, faça o que se pede, usando as páginas correspondentes do presente caderno para rascunho. Em seguida, transcreva os textos para as respectivas FOLHAS DE TEXTOS DEFINITIVOS da prova discursiva, nos locais apropriados, pois **não serão avaliados textos escritos em locais indevidos**. Obedeça, em cada um, os limites de extensão determinados. Qualquer texto com extensão aquém da mínima estabelecida será apenado, e qualquer fragmento de texto além da extensão máxima será desconsiderado.

ATENÇÃO! Nas FOLHAS DE TEXTOS DEFINITIVOS, identifique-se apenas no cabeçalho, pois **não serão avaliados** os textos que tenham qualquer assinatura ou marca identificadora fora do local apropriado.

Texto 5 – Parecer

PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR

Regulamenta o § 8.º do art. 37, da Constituição Federal, que institui o contrato de gestão como instrumento para a ampliação da autonomia gerencial, orçamentária e financeira dos órgãos e entidades da administração direta e indireta, e dá outras providências.

O PRESIDENTE DA REPÚBLICA

Faço saber que o Congresso Nacional decreta, e eu sanciono, a seguinte Lei Complementar:

CAPÍTULO I DAS DISPOSIÇÕES GERAIS

Art. 1.º Esta Lei Complementar estabelece normas gerais, no âmbito dos poderes da União, dos estados, do Distrito Federal e dos municípios, sobre a ampliação da autonomia gerencial, orçamentária e financeira, dos órgãos e entidades da administração direta e indireta, mediante a celebração de contrato de gestão.

Parágrafo único. As diretrizes, critérios e procedimentos para a celebração de contrato de gestão entre órgãos e entidades serão estabelecidos em ato do Poder Executivo no prazo de 180 (cento e oitenta) dias contados a partir da data da publicação da presente Lei Complementar.

(...)

CAPÍTULO II DO CONTRATO DE GESTÃO

Art. 5.º Contrato de gestão é o instrumento celebrado entre o Ministério ou órgão setorial equivalente do Poder Público, na qualidade de autoridade responsável pela formulação e supervisão de uma ou mais políticas públicas, e órgão ou entidade da administração direta e indireta, por meio do qual os administradores destes últimos comprometem-se a atingir metas de desempenho preestabelecidas, tendo como contrapartida a ampliação da autonomia gerencial, orçamentária e financeira dos mesmos.

(...)

CAPÍTULO VI

DA AMPLIAÇÃO DA AUTONOMIA DE GESTÃO

Art. 19. Os órgãos e entidades que celebrem contrato de gestão com o Poder Público poderão sujeitar-se a regulamento próprio dispondo acerca de:

I. Gestão e contratação de recursos humanos, incluindo-se a definição de quadros, cargos, sistemas remuneratórios, modalidades de provimento, sistemas informatizados de pagamento e controle, avaliação de desempenho e desenvolvimento e capacitação;

II. Gestão de orçamento e finanças, incluindo-se a definição de níveis e sistemas de programação e execução orçamentária e financeira;

III. Gestão de licitações e contratos, incluindo-se a definição de modalidades e limites licitatórios.

(...)

Art. 20. Os regulamentos a que se refere o art. 19 serão elaborados por ato do Poder Executivo, tendo como base critérios e parâmetros por este estabelecidos e em estrita observância dos princípios constitucionais da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

(...)

Art. 22. Os regulamentos a que se refere o art. 19 permitirão o amplo e irrestrito acesso dos órgãos de controle interno e externo, responsáveis pela fiscalização do contrato de gestão, bem assim assegurarão amplo controle social e transparência de atos e fatos de gestão dos órgãos e entidades contratados.

(...)

Art. 25. Os dirigentes dos órgãos e entidades contratados e contratantes promoverão as ações necessárias ao cumprimento do contrato de gestão sob pena de responsabilidade solidária por eventual irregularidade, ilegalidade ou desperdício na utilização de recursos ou bens.

Com base nos excertos da proposição legal hipotética apresentada acima, redija um parecer, fundamentado nas questões conceituais pertinentes, tendo em vista o atual contexto da administração pública brasileira, em especial no que se refere aos questionamentos a seguir.

- ▶ A necessidade de flexibilidade gerencial é um requisito pertinente de desempenho institucional, em face da crescente complexidade do contexto da gestão pública contemporânea, ou sua aplicação decorre de efeito mimético inspirado em experiências paradigmáticas exógenas?
- ▶ Trata-se o contrato de gestão de dispositivo comprovadamente eficaz à garantia tanto de flexibilidades de gestão quanto de mecanismos de *accountability*, tendo em vista o risco da ocorrência de problemas de agência e as históricas influências patrimonialistas na cultura política e administrativa brasileira?
- ▶ Em que extensão seria viável ou recomendável a implementação do contrato de gestão, em face da natureza burocrática e centralizada dos sistemas auxiliares e de controle da administração pública, que se baseiam predominantemente na lógica da conformidade e do controle, e não na lógica do desempenho?
- ▶ Em que extensão seria viável ou recomendável a implementação do contrato de gestão, em face da cultura procedimental e ao baixo compromisso com resultados, predominante em muitas organizações públicas?
- ▶ De que forma o dispositivo constitucional em questão poderia ou deveria ser aplicado?

(extensão: mínima de 70 e máxima de 90 linhas)

(valor: vinte pontos)

Texto 6 – Questão dissertativa

O progresso da burocratização na própria administração estatal é um fenômeno paralelo da democracia. (...) Decerto devemos lembrar sempre que a expressão **democratização** pode ser enganosa. O próprio *dêmos*, no sentido de uma massa inarticulada, jamais governa associações maiores; em vez disso é governado, e sua existência apenas modifica a forma pela qual os líderes políticos são selecionados e a medida de influência que o *dêmos*, ou melhor, que os círculos sociais em seu meio, pode exercer sobre o conteúdo e a direção das atividades administrativas. **Democratização**, no sentido aqui pretendido, não significa necessariamente uma participação cada vez mais ativa dos governados na autoridade da estrutura social. Isso pode ser um resultado da democratização, mas não é necessariamente o caso. (...) A expressão **democratização**, geralmente imprecisa, não pode ser usada aqui, na medida em que é entendida como a minimização da capacidade governativa do funcionário público em favor do maior domínio direto possível do *dêmos*, que, na prática, significa os respectivos líderes partidários do *dêmos*. O aspecto mais decisivo, no caso, é o nivelamento dos governados em oposição ao grupo dominante e burocraticamente articulado, que, por sua vez, pode ocupar uma posição bastante autocrática, tanto de fato quanto na forma. (...) Daí ter esse processo significado um progresso da burocracia e, ao mesmo tempo, da democratização passiva.

Max Weber. *Ensaio de sociologia*. Zahar, 1974, p. 261-3 (com adaptações).

Considerando as idéias apresentadas no texto acima, redija um texto dissertativo, posicionando-se a respeito do tema a seguir.

O futuro da burocracia no que se refere às recentes transformações na relação entre sociedade civil, política e administração, tendo em vista os sinais de crescente mobilização da sociedade civil e a emergência do denominado governo eletrônico.

(extensão: mínima de 70 e máxima de 90 linhas)
(valor: vinte pontos)
